

h e n d e P e r s o n a b z u w e i s e n , w e n n s i e n a c h w e i s e n k ö n n e n , d a s s d i e b e t r e f f e n d e P e r s o n n i c h t h i n r e i c h e n d e K r ä f t e b e s i t z t , s i c h u n d i h r e n n i c h t a r b e i t s f ä h i g e n A n g e h ö r i g e n d e n n o t d ü r f t i g e n L e b e n s u n t e r h a l t z u v e r s c h a f f e n , u n d w e n n s i e i h n w e d e r a u s e i g e m V e r m ö g e n b e s t r e i t e n k a n n , n o c h v o n e i n e m d a z u v e r p f l i c h t e t e n V e r w a n d t e n e r h ä l t . D i e B e s o r g n i s v o r k ü n f t i g e r V e r a r m u n g b e r e c h t i g n i c h t z u r Z u r ü c k w e i s u n g .<sup>9)</sup> E r g i b t s i c h n a c h d e m A n z u g e d i e N o t w e n d i g k e i t e i n e r ö f f e n t l i c h e n A r m e n u n t e r s t ü t z u n g<sup>10)</sup>, e h e d e r A n z i e h e n d e d e n U n t e r s t ü t z u n g s w o h n s i t z ( H e i m a t r e c h t ) e r w o r b e n h a t,<sup>11)</sup> s o k a n n d i e G e m e i n d e d i e F o r t s e t z u n g d e s A u f e n t h a l t s v e r s a g e n , w e n n s i e n a c h w e i s t , d a s s d i e U n t e r s t ü t z u n g n i c h t w e g e n e i n e r v o r ü b e r g e h e n d e n A r b e i t s u n f ä h i g k e i t n o t w e n d i g g e w o r d e n i s t . H a t d e r A n z i e h e n d e a b e r d e n U n t e r s t ü t z u n g s w o h n s i t z e r w o r b e n , s o k a n n d i e G e m e i n d e i h n n i c h t m e h r a u s w e i s e n , d i e ö f f e n t l i c h e A r m e n p f l e g e m u s s f ü r i h n u n d d i e S i e i g e n e i n t r e t e n .

A u s l ä n d e r s i n d i m G e b i e t e d e s D e u t s c h e n R e i c h e s n u r g e d u l d e t u n d k ö n n e n , w e n n s i e l ä s t i g f a l l e n , a u s g e w i s e n u n d n ö t i g e n f a l l s z w a n g s w e i s e ü b e r d i e G r e n z e g e s c h a f f t w e r d e n ,<sup>12)</sup> a u c h w e n n s i e e i n e n U n t e r s t ü t z u n g s w o h n s i t z e r w o r b e n h a b e n .<sup>13)</sup>

## § 2.

### Rechtsentwicklung.<sup>14)</sup>

I. N a c h d e r R e i c h s v e r f a s s u n g A r t . 3 b e s t e h t i n g a n z D e u t s c h l a n d e i n g e m e i n s a m e s I n d i g e n a t m i t d e r W i r k u n g , d a s s d e r A n g e h ö r i g e ( U n t e r t a n , S t a a t s b ü r g e r ) e i n e s j e d e n B u n d e s s t a a t e s i n j e d e m a n d e r n B u n d e s s t a a t e a l s I n l ä n d e r z u b e h a n d e l n u n d d e m g e m ä s s d e m f e s t e n W o h n s i t z , z u m G e w e r b e b e t r i e b e , z u ö f f e n t l i c h e n A e m t e r n , z u r E r w e r b u n g v o n G r u n d s t ü c k e n , z u r E r l a n g u n g d e s S t a a t s b ü r g e r r e c h t e s u n d z u m G e n u s s e a l l e r s o n s t i g e n b ü r g e r l i c h e n R e c h t e u n t e r d e n s e l b e n V o r a u s s e t z u n g e n w i e d e r E i n h e i m i s c h e z u l a s s e n , a u c h i n b e t r e f f d e r R e c h t s v e r f o l g u n g u n d d e s R e c h t s s c h u t z e s d e m s e l b e n g l e i c h z u b e h a n d e l n i s t . D i e s e B e s t i m m u n g e n s i n d i m w e s e n t l i c h e n u n v e r ä n d e r t a u s d e r V e r f a s s u n g f ü r d e n N o r d d e u t s c h e n B u n d v o m J a h r e 1 8 6 7 ü b e r n o m m e n w o r d e n . D a d u r c h , d a s s d a s F r e i z ü g i g k e i t s g e s e t z v o m J a h r e 1 8 6 7 z u m R e i c h s g e s e t z e r k l ä r t w u r d e , g e l a n g t e n i m g a n z e n D e u t s c h e n R e i c h e G r u n d s ä t z e z u r A n w e n d u n g , d i e s i c h b e r e i t s i n d e m p r e u s s i s c h e n G e s e t z e v o m J a h r e 1 8 4 2 f i n d e n ,<sup>15)</sup> w o n a c h k e i n e m s e l b s t ä n d i g e n U n t e r t a n a n e i n e m O r t e , w o e r e i n e

<sup>9)</sup> F. G. § 4.

<sup>10)</sup> F. G. § 5.

<sup>11)</sup> Jeder Reichsdeutsche ist in bezug auf die Art und das Mass der im Falle der Hilfsbedürftigkeit zu gewährenden öffentlichen Unterstützung und auf den Erwerb und Verlust des Unterstützungswohnsitzes in jedem Bundesstaate als Inländer zu betrachten. U. W. G. § 1. — Eine Ausnahme macht Bayern, wo das U. W. G. noch nicht eingeführt ist. Die Bayern sind daher Ausländer im Sinne des U. W. G.

Der Unterstützungswohnsitz wird erworben durch Aufenthalt, Verheirathung und Abstammung, und zwar erwirbt den Unterstützungswohnsitz innerhalb eines Ortsarmenverbandes, wer nach zurückgelegtem sechszehnten Lebensjahr ein Jahr lang ununterbrochen seinen gewöhnlichen Aufenthalt dort gehabt hat. Der Unterstützungswohnsitz wird verloren durch Erwerbung eines anderweitigen Unterstützungswohnsitzes und nach einjähriger ununterbrochener Abwesenheit nach zurückgelegtem sechszehnten Lebensjahre (U. W. G. §§ 9—27).

Ein Reichsdeutscher kann mehrere Staatsangehörigkeiten, aber nur einen Unterstützungswohnsitz besitzen.

<sup>12)</sup> Die mit den Niederlanden und der Schweiz abgeschlossenen Niederlassungsverträge gewähren den Angehörigen dieser Staaten das Recht, sich im Deutschen Reiche niederzulassen, wenn sie die erforderlichen Ausweisungspapiere besitzen und die Gesetze und Verordnungen des Staates nicht übertreten. Da der Heimatsstaat das Recht hat, nachzuprüfen, ob bei etwaiger Ausweisung die Vertragsbestimmungen berücksichtigt sind, so gewähren die Niederlassungsverträge einen gewissen Schutz gegen willkürliche Ausweisungen. Meyer-Dochow<sup>4</sup> § 23<sup>27</sup>.

<sup>13)</sup> Hinsichtlich der vorläufigen Unterstützungspflicht sind hilfbedürftige Ausländer den Inländern gleichgestellt. Sie behalten den z. B. nach preussischem Landesrecht erworbenen Unterstützungswohnsitz nur so lange, als ihnen der Aufenthalt im Inlande gestattet ist.

<sup>14)</sup> Vgl. die geschichtlichen Angaben bei v. Frisch, Art. Stellung der Fremden.

<sup>15)</sup> Gesetz über die Aufnahme neuanziehender Personen vom 31. Dezember 1842.

eigene Wohnung oder ein Unterkommen sich selbst zu verschaffen imstande ist, der Aufenthalt verweigert oder durch lästige Bedingungen erschwert werden darf.<sup>16)</sup> Einer Abänderung des Freizügigkeitsgesetzes hat es bisher nicht bedurft,<sup>17)</sup> und es ist anzunehmen, dass sich in absehbarer Zeit eine Mehrheit für eine Einschränkung der Freizügigkeit im Deutschen Reiche nicht finden wird.<sup>18)</sup>

Das Jesuitengesetz<sup>19)</sup> ist ein Ausnahmegesetz, das von seiten der Katholiken als Härte empfunden wird,<sup>20)</sup> und ihrem Grundsatz entsprechend, insbesondere das Recht der Religionsgesellschaften gegen Eingriffe der Gesetzgebung zu schützen,<sup>21)</sup> hört die Zentrumsfraktion nicht auf, die Beseitigung der noch geltenden Bestimmungen dieses Gesetzes zu erstreben, zurzeit ohne Aussicht auf Erfolg.<sup>22)</sup>

Ein weiteres Ausnahmegesetz, das Reichsgesetz gegen die gemeingefährlichen Bestrebungen der Sozialdemokratie vom Jahre 1878, war bis 1890 in Kraft.

II. Das Gesetz über den Unterstützungswohnsitz vom Jahre 1870 gilt jetzt in der Fassung vom Jahre 1908. Danach erwirbt den Unterstützungswohnsitz, wer nach zurückgelegtem sechs-  
zehnten Lebensjahr sich ununterbrochen ein Jahr in einem Ortsarmenverbände aufgehalten hat.

<sup>16)</sup> Loening, Verw. R. S. 261: Während in Frankreich schon die Verfassung vom 3. Sept. 1791 (Tit. I) die Freiheit eines jeden Menschen, zu reisen, sich aufzuhalten und wegzuziehen, garantiert hatte, war durch die deutsche Bundesakte von 1815, Art. 18 den Angehörigen der deutschen Staaten nur die Befugnis zugesichert, in denjenigen Bundesstaat zu ziehen, der sie nachweislich zu Untertanen annehmen wollte.

<sup>17)</sup> Abgesehen von einer unwesentlichen Änderung, die § 2 durch das Einführungsgesetz zum B.G.B. erfahren hat.

<sup>18)</sup> v. Knebel Doeberitz, Die Reform der Freizügigkeit; ein Problem der Bevölkerungspolitik, Zeitschrift für Politik (1909) 2, 42 schlägt vor, die bestehende Gesetzgebung über die Freizügigkeit durch die Vorschrift zu ändern, dass den jugendlichen Landarbeitern gesetzlich verboten werden soll, vor Erreichung eines bestimmten Mindestalters — nicht vor dem achtzehnten Lebensjahr, eventuell vor der Mündigkeit — in die Grossstadt zu verziehen. — Damit wird ein Gedanke zum Ausdruck gebracht, der vielen Interessenten an der Landeskultur gefällig ist. Das hier vorgeschlagene Mittel dürfte wohl das letzte sein, das zur Verhütung der Entvölkerung des platten Landes und des übermässigen Anwachsens der Städte zur Anwendung zu bringen ist. Die Erbu n t e r t ä n i g k e i t ist nun einmal abgeschafft, und es muss damit gerechnet werden, dass ein den früheren Zeiten ähnlicher Zustand sich nicht herbeiführen lässt. Eine Einschränkung der Bewegungsfreiheit würde schon deshalb nicht den erwünschten Erfolg haben, weil der zurzeit auf dem Lande herrschende Mangel an geeigneten Arbeitskräften doch nur zum Teil eine Folge der Freizügigkeit ist, sondern im wesentlichen durch die ungünstigen Arbeitsbedingungen verursacht ist. Es liegt daher näher, hier mit dem Reformen einzusetzen, das geltende Reichsrecht aber unverändert zu lassen.

<sup>19)</sup> Zu den verwandten Orden und ordensähnlichen Kongregationen rechnet die Bekanntmachung des Bundesrats vom 20. Mai 1873 die Kongregationen der Redemptoristen, Lazaristen und Priester vom heiligen Geiste und die Gesellschaft vom heiligen Herzen Jesu.

<sup>20)</sup> Vgl. Frins S. J. Art. Jesuiten, Staatslexikon 2, 1356: Das Verhältnis der Staatsgewalt zum Orden ist als ein in einzelnen Ländern dem Orden höchst feindseliges zu bezeichnen. Der § 2 ist zwar aufgehoben. Gleichwohl bleiben die Jesuiten in Deutschland, ähnlich wie in Frankreich, Russland und in der Schweiz den härtesten Ausnahmebestimmungen unterworfen, da die auf Grund von § 3 des Jesuitengesetzes erlassene Bundesratsverfügung dem einzelnen Jesuiten jede Ordens-tätigkeit untersagt. Bachem, Art. Freizügigkeit, Staatslexikon 2, 329 rechnet die Bestimmungen des Jesuitengesetzes zu den Ausnahmen von der Freizügigkeit, welche als grosse Widersprüche zu bezeichnen sind, durch welche aus besonderen, nicht in der Sache liegenden Gründen politischer Natur und ebenso kurzzeitigen wie engherzigen Charakters die Freizügigkeit aufgehoben ist. — Bck. d. Reichsk. vom 5. Juli 1872 (R.G.Bl. S. 254), dazu Peschl. d. Reichsk. vom 28. Nov. 1912 (R.G.Bl. S. 553): Verbotene Ordens-tätigkeit ist jede priesterliche oder sonstige religiöse Tätigkeit gegenüber an 'eren sowie die Erteilung von Unterricht. Unter die verbotene religiöse Tätigkeit fallen nicht, sofern nicht landesherrliche Bestimmungen entgegenstehen, das Lesen stiller Messen, die im Rahmen eines Familienfestes sich halten e Primizfeier und die Spenden der Sterbesakramente. Nicht untersagt sind wissenschaftliche Vorträge, die das religiöse Gebiet nicht berühren. Die schriftstellerische Tätigkeit wird durch das Verbot nicht betroffen.

<sup>21)</sup> Programm der Zentrumsfraktion des Deutschen Reichstags vom 21. Mai 1871 Ziffer 2: für die bürgerliche und religiöse Freiheit aller Angehörigen des Reichs ist die verfassungsmässige Feststellung von Garantien zu erstreben und insbesondere das Recht der Religionsgesellschaften gegen Eingriffe der Gesetzgebung zu schützen.

<sup>22)</sup> Dagegen ist das Reichsgesetz, betr. die Verhinderung der unbefugten Ausübung von Kirchenämtern, vom 4. Mai 1874 durch G. vom 6. Mai 1890 aufgehoben.

Diese Frist betrug ursprünglich zwei Jahre, und während noch die Novelle des Jahres 1894 das vollendete achtzehnte Lebensjahr verlangte, war ursprünglich das vierundzwanzigste Lebensjahr vorgesehen. Durch diese Herabsetzungen hat man der wirtschaftlichen Entwicklung, namentlich dem Abzug der ländlichen Bevölkerung nach den Industriestädten Rechnung getragen. Die ländlichen Heimatgemeinden haben ein armenrechtliches Interesse daran, dass die Personen, die sie doch an die Städte verlieren, möglichst bald den Unterstützungswohnsitz ihres neuen Aufenthaltsortes erwerben.<sup>23)</sup>

Das Gesetz über den Unterstützungswohnsitz gilt seit 1909 in Helgoland und seit 1910 auch in Elsass-Lothringen, mithin im ganzen Deutschen Reiche mit Ausnahme von Bayern.<sup>24)</sup> Im Interesse der Armenpflege der bayrischen Gemeinden steht zu hoffen, dass bald eine Ausdehnung des Reichsgesetzes auch auf Bayern erfolgt.

## 19. Abschnitt.

### Die Presse.

Von

Geh. Hofrat Dr. Karl Bücher,

o. Professor der Staatswissenschaften an der Universität Leipzig.

Unter Presse im Sinne dieser Darstellung wird die Gesamtheit der periodisch erscheinenden Druckschriften verstanden, welche die Veröffentlichung neuer Nachrichten zum Zwecke haben. Mit der Veröffentlichung verbindet sich in der Regel eine Besprechung der neuesten Geschehnisse, teils zum Zwecke der Aufklärung der Leser, teils zu ihrer Willensbeeinflussung. Insofern jene Nachrichten sich vorzugsweise auf das Leben des Staates und der Gesellschaft beziehen, erlangt die Presse eine hohe politische Bedeutung. Sie wird zu einem Leitorgan, durch das die geistigen Strömungen zwischen Volk und Regierung vermittelt werden, durch das aber auch die Parteien der Volksvertretung mit den Massen der Bevölkerung in Verkehr treten, Anregungen unter ihnen verbreiten, wie sie andererseits solche von ihnen empfangen.

Aber mit dieser Charakteristik ist das Wesen der modernen Zeitungspresses keineswegs erschöpft. Gehört sie doch zu jenen sozialen Erscheinungen, welche, anfänglich für einen beschränkten Zweck geschaffen, im Lauf einer langen geschichtlichen Entwicklung immer neue Aufgaben übernommen haben, so dass ihr ursprüngliches Wesen im einzelnen Falle stark zurücktreten oder bis zur Unkenntlichkeit verwischt sein kann. Zwar ihre ältesten Erscheinungsformen, die Staatszeitungen der Römer und der Chinesen, tragen bereits eine Doppelnatur. Sie sind ebensowohl bestimmt, die Völker grosser Reiche mit den Entschliessungen und Befehlen der Zentralgewalt bekannt zu machen, als auch sie über wichtige Vorgänge zu unterrichten, die nicht immer politischer Natur zu sein brauchten. Ihre Wirksamkeit hat sich wohl immer auf die herrschende Schicht der

<sup>23)</sup> Der Beginn der wirtschaftlichen Selbständigkeit wurde den heutigen wirtschaftlichen Verhältnissen entsprechend auf das vollendete sechzehnte Lebensjahr festgesetzt, obwohl ein Teil der jungen Leute schon nach dem Verlassen der Schule in die Stadt zieht, also nach vollendetem vierzehnten Lebensjahr. — Bei einer einjährigen Frist wurde es deshalb belassen, weil angenommen wurde, dass sich erst nach einem Jahre entscheiden lässt, ob der Zugezogene sich zum längeren Aufenthalt entscheiden wird.

<sup>24)</sup> Die Einführung des Unterstützungswohnsitzgesetzes ist in Bayern noch nicht erfolgt, steht aber nahe bevor (vgl. R.G. vom 30. Juni 1913, R.G.B. S. 495).